

经济信息摘编

2025 年第 7 期（总第 134 期）

信保研究院编

2025 年 5 月 16 日

本期目录

1. 习近平主持召开部分省区市“十五五”时期经济社会发展座谈会..... 2
2. 李强在做强国内大循环工作推进会上强调 把做强国内大循环作为推动经济行稳致远的战略之举..... 4
3. 科技部 人民银行等 7 部门关于印发《加快构建科技金融体制有力支撑高水平科技自立自强的若干政策举措》的通知..... 6
4. 商务部新闻发言人就中美日内瓦经贸会谈联合声明发表谈话. 8
5. 中国人民银行将推出 10 项政策加大宏观调控强度..... 10

6 中国人民银行设立服务消费与养老再贷款 支持发展服务消费重点领域和养老产业.....	12
7.中国人民银行 科技部 金融监管总局 中国证监会联合召开科技金融工作交流推进会.....	13
8.中国人民银行、中国证监会联合发布关于支持发行科技创新债券有关事宜的公告.....	15

1. 【习近平主持召开部分省区市“十五五”时期经济社会发展座谈会】

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平 4 月 30 日上午在上海主持召开部分省区市“十五五”时期经济社会发展座谈会并发表重要讲话。他强调，今年是“十四五”规划收官之年，要在加紧落实规划目标任务的同时，适应形势变化，把握战略重点，科学谋划好“十五五”时期经济社会发展。

座谈会上，内蒙古自治区党委书记孙绍骋、上海市委书记陈吉宁、浙江省委书记王浩、湖北省委书记王忠林、广东省委书记黄坤明、四川省委书记王晓晖、甘肃省委书记胡昌升先后发言，结合工作实际，就“十五五”时期经济社会发展提出意见和建议。

听取大家发言后，习近平发表重要讲话。他强调，科学制定和接续实施五年规划，是我们党治国理政一条重要经验，也是中

国特色社会主义一个重要政治优势。谋划“十五五”时期经济社会发展，必须准确把握“十五五”时期的阶段性要求，着眼强国建设、民族复兴伟业，紧紧围绕基本实现社会主义现代化目标，一个领域一个领域合理确定目标任务、提出思路举措。对各方面的目标任务，要深入分析论证，确保科学精准、能够如期实现。要统筹谋划，抓住关键性、决定性因素，把握好节奏和进度，注重巩固拓展优势、突破瓶颈堵点、补强短板弱项、提高质量效益，与整体目标保持取向一致性。习近平指出，谋划“十五五”时期经济社会发展，要前瞻性把握国际形势发展变化对我国的影响，因势利导对经济布局进行调整优化。要坚定不移办好自己的事，坚定不移扩大高水平对外开放，多措并举稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，有效稳住经济基本盘，加快构建新发展格局，全面推动高质量发展。要更加注重统筹发展和安全，通盘考虑内外部风险挑战，健全国家安全体系，增强维护安全能力，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动，以新安全格局保障新发展格局。

习近平强调，“十五五”时期，必须把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置，以科技创新为引领、以实体经济为根基，坚持全面推进传统产业转型升级、积极发展新兴产业、超前布局未来产业并举，加快建设现代化产业体系。要完善国家创新体系，激发各类创新主体活力，瞄准世界科技前沿，在加强基础研究、提高原始创新能力上持续用力，在突破关键核心技术、

前沿技术上抓紧攻关。要统筹推进教育科技人才一体发展，筑牢新质生产力发展的基础性、战略性支撑。

习近平指出，中国式现代化是全体人民共同富裕的社会主义现代化。谋划“十五五”时期经济社会发展，要不忘初心，把造福人民作为根本价值取向，坚持在发展中保障和改善民生，稳步推动共同富裕。要深入研究优化区域布局、促进区域协调发展和巩固拓展脱贫攻坚成果、推进乡村全面振兴和城乡融合发展、加快农业农村现代化等方面的有效措施，稳步增加城乡群众收入。要研究推出一批均衡性可及性强的民生政策举措，着力解决群众急难愁盼问题。涉及老百姓的事情关键在实，各项政策举措要实实在在、富有实效，坚持尽力而为、量力而行。

习近平强调，各地区谋划“十五五”时期经济社会发展，要在全国大局中精准定位，加强规划衔接。要深入调查研究，坚持目标导向和问题导向相统一，在确定发展思路 and 战略举措时注重体现自身特色、发挥比较优势。

2. 【李强在做强国内大循环工作推进会上强调 把做强国内大循环作为推动经济行稳致远的战略之举】

5月15日，国务院召开做强国内大循环工作推进会，中共中央政治局常委、国务院总理李强在会上强调，要深入贯彻习近平经济思想，按照党中央决策部署，深刻认识和准确把握当前经济形势，把发展的战略立足点放在做强国内大循环上，以国内大

循环的内在稳定性和长期成长性对冲国际循环的不确定性，推动我国经济行稳致远，努力实现高质量发展。

李强指出，内需为主导、内部可循环是大国经济的独有优势。要围绕加快构建新发展格局，把做强国内大循环摆到更加突出的位置，统筹实施扩大内需战略和深化供给侧结构性改革，不断提升经济循环的质量和层次，促进国内市场和国际市场高效联通，以国内大循环更好牵引国际循环。结合现阶段我国发展实际，做强国内大循环重点要体现在四个方面。一是资源要素的高效配置，进一步消除地方保护和市场分割，深化要素市场化配置改革，加快推进全国统一大市场建设。二是科技创新和产业创新的深度融合，加强关键核心技术和前沿技术攻关，推进科技成果产业化应用，打造一批新产业新赛道。三是产业链供应链的自主完备，发挥各地优势加强专业化分工、地区间协作，持续补链强链拓链，增强产业发展韧性。四是供给和需求的动态平衡，加快补齐消费短板，推动经济政策着力点更多转向惠民生、促消费，以消费升级引领产业升级，以优质供给更好满足需求。

李强指出，要聚焦制约经济循环的关键问题和薄弱环节，在促进经济持续向好中夯实做强国内大循环的基础。要精准有效帮扶外贸企业，切实帮助解决实际困难，有效应对外部冲击。要千方百计稳定就业，支持企业稳岗，扩大各领域特别是服务业就业，突出解决高校毕业生、农民工等就业。要深挖潜力提振消费，推动大宗消费更新升级，激发服务消费潜力，放大新兴消费带动效

应。要扩大有效投资，加快资金筹集使用和项目建设，大力促进民间投资。要支持地方打造更多发展亮点，通过科技创新培育产业亮点，依托特色资源打造品牌亮点。要统筹发展和安全，防范化解各种风险，保持社会大局稳定。

李强强调，各部门各地区要奋发进取、改革创新，强化政策谋划实施，加强工作协同配合，充分激发市场活力和社会创造力，形成竞相发展的良好氛围，在做强国内大循环中开创发展新局面。

3. 【科技部 人民银行等 7 部门关于印发《加快构建科技金融体制 有力支撑高水平科技自立自强的若干政策举措》的通知】

为深入贯彻党的二十大、二十届三中全会精神，认真落实全国科技大会、中央金融工作会议部署，做好科技金融大文章，构建与科技型企业全生命周期融资需求相适应的多元化、接力式金融服务体系，科技部、中国人民银行、金融监管总局、中国证监会、国家发展改革委、财政部、国务院国资委联合发布《加快构建科技金融体制 有力支撑高水平科技自立自强的若干政策举措》（以下简称《政策举措》）。

《政策举措》坚持问题导向、重点突破，聚焦服务于国家重大科技战略部署，着力构建同科技创新相适应的科技金融体制，加强对国家重大科技任务和科技型中小企业的金融支持，重点围绕创业投资、货币信贷、资本市场、科技保险支持科技创新，加

强财政政策引导，健全科技金融统筹推进机制以及完善科技金融生态等七个方面内容，凝练了 15 项科技金融政策举措。

《政策举措》明确，发挥创业投资支持科技新生力军作用，发挥“国家创业投资引导基金”支持科技创新作用、鼓励发展私募股权二级市场基金（S 基金）、支持创业投资和产业投资发债融资等。发挥货币信贷支持科技创新的重要作用，优化科技创新与技术改造再贷款等结构性货币政策工具、鼓励银行探索长周期科技创新贷款绩效考核方案、推动政策性银行支持科技发展等。

《政策举措》要求，发挥资本市场支持科技创新的关键枢纽作用，优先支持取得关键核心技术突破的科技型企业上市融资、研究制定提升区域性股权市场对科技型中小企业服务能力的政策文件、建立债券市场“科技板”等。发挥科技保险支持创新的减震器和稳定器作用，制定科技保险高质量发展的意见、探索以共保体方式开展重点领域科技保险风险保障、开展重大技术攻关风险分散机制试点、鼓励险资参与国家重大科技任务等。

《政策举措》提出，加强财政政策对科技金融的引导和支持，用好用足贷款贴息、风险补偿等财政工具支持企业科技创新，持续实施科技创新专项担保计划，落实好天使投资、创业投资相关税收政策等。央地联动推进全国科技金融工作，推动区域科技金融创新实践、开展科技金融政策先行先试、推广创新积分制、区域科技金融实施成效评价等。打造科技金融开放创新生态，建立

健全科技金融统筹推进机制、推动科技金融开放合作、拓宽科技型企业跨境融资渠道等。

《政策举措》的出台将有效统筹创业投资、货币信贷、资本市场、科技保险等科技金融工具，推动更多金融资源进入科技创新领域，引导金融资本更多投早、投小、投长期、投硬科技，切实破解金融支持科技创新堵点难点问题，实现科技金融“破题”。

下一步，科技部、中国人民银行等七部门将做好组织实施，进一步完善工作机制，加强统筹协调和宣传解读，共同推动各项措施落实落细，为实现高水平科技自立自强和建设科技强国提供有力的金融支撑。

4. 【商务部新闻发言人就中美日内瓦经贸会谈联合声明发表谈话】

当地时间5月10日至11日，中美经贸中方牵头人、国务院副总理何立峰与美方牵头人、美国财政部长贝森特和贸易代表格里尔在瑞士日内瓦举行中美经贸高层会谈。双方围绕落实今年1月17日中美元首通话重要共识进行了坦诚、深入、具有建设性的沟通，在经贸领域达成一系列重要共识。当地时间5月12日上午9:00，双方发布《中美日内瓦经贸会谈联合声明》。商务部新闻发言人就此发表谈话。

2025年4月以来，美国政府在此前单边加征关税的基础上，又对华加征所谓“对等关税”，中国进行了坚决正当反制。随后美方轮番升级关税措施，将对华“对等关税”税率从第一轮

34%先后提升至 84%和 125%。美高额关税严重损害双边正常经贸往来，严重破坏国际经贸秩序。本次会谈达成了联合声明，是双方通过平等对话协商解决分歧迈出的重要一步，为进一步弥合分歧和深化合作打下了基础、创造了条件。

双方在联合声明中达成多项积极共识。双方认识到双边经贸关系对两国和全球经济的重要性，认识到可持续的、长期的、互利的双边经贸关系的重要性，本着相互开放、持续沟通、合作和相互尊重的精神，继续推进相关工作。双方同意共同采取以下措施：

美方承诺取消根据 2025 年 4 月 8 日第 14259 号行政令和 2025 年 4 月 9 日第 14266 号行政令对中国商品加征的共计 91%的关税，修改 2025 年 4 月 2 日第 14257 号行政令对中国商品加征的 34%的对等关税，其中 24%的关税暂停加征 90 天，保留剩余 10%的关税。相应地，中方取消对美国商品加征的共计 91%的反制关税；针对美对等关税的 34%反制关税，相应暂停其中 24%的关税 90 天，剩余 10%的关税予以保留。中方还相应暂停或取消对美国的非关税反制措施。

双方一致同意建立中美经贸磋商机制，就经贸领域各自关切保持密切沟通，开展进一步磋商。中方代表是国务院副总理何立峰，美方代表是财政部长贝森特和贸易代表格里尔。双方将定期或不定期轮流在中国、美国开展磋商，或在商定的第三国开展磋商。根据需要，双方可就相关经贸议题开展工作层面磋商。

本次中美经贸高层会谈取得实质性进展，大幅降低双边关税水平，美方取消了共计 91% 的加征关税，中方相应取消了 91% 的反制关税；美方暂停实施 24% 的“对等关税”，中方也相应暂停实施 24% 的反制关税。这一举措符合两国生产者和消费者的期待，也符合两国利益和世界共同利益。希望美方以这次会谈为基础，与中方继续相向而行，彻底纠正单边加税的错误做法，不断加强互利合作，维护中美经贸关系健康、稳定、可持续发展，共同为世界经济注入更多确定性和稳定性。

5. 【中国人民银行将推出 10 项政策加大宏观调控强度】

中国人民银行行长潘功胜 5 月 7 日在国新办新闻发布会上表示，中国人民银行将加大宏观调控强度，推出 10 项政策，进一步实施好适度宽松的货币政策，推动经济高质量发展。

潘功胜介绍，一揽子货币政策措施包括以下 10 项：

第一，降低存款准备金率 0.5 个百分点，预计将向市场提供长期流动性约 1 万亿元。

第二，完善存款准备金制度，阶段性将汽车金融公司、金融租赁公司的存款准备金率，从目前的 5% 调降至 0%。

第三，下调政策利率 0.1 个百分点，即公开市场 7 天期逆回购操作利率从目前的 1.5% 调降至 1.4%，预计将带动贷款市场报价利率（LPR）同步下行约 0.1 个百分点。

第四，下调结构性货币政策工具利率 0.25 个百分点，包括：各类专项结构性工具利率、支农支小再贷款利率，均从目前的

1.75%降至 1.5%；抵押补充贷款（PSL）利率从目前的 2.25%降至 2%。

第五，降低个人住房公积金贷款利率 0.25 个百分点，五年期以上首套房利率由 2.85%降至 2.6%，其他期限的利率同步调整。

第六，增加 3000 亿元科技创新和技术改造再贷款额度，由目前的 5000 亿元增加至 8000 亿元，持续支持“两新”政策实施。

第七，设立 5000 亿元服务消费与养老再贷款，引导商业银行加大对服务消费与养老的信贷支持。

第八，增加支农支小再贷款额度 3000 亿元，与调降相关工具利率的政策形成协同效应，支持银行扩大对涉农、小微和民营企业的贷款投放。

第九，优化两项支持资本市场的货币政策工具，将证券、基金、保险公司互换便利 5000 亿元和股票回购增持再贷款 3000 亿元额度合并使用，总额度 8000 亿元。

第十，创设科技创新债券风险分担工具，央行提供低成本再贷款资金，可购买科技创新债券，并与地方政府、市场化增信机构等合作，通过共同担保等多样化的增信措施，分担债券的部分违约损失风险，为科技创新企业和股权投资机构发行低成本、长周期科创债券融资提供支持。

潘功胜表示，下一步，中国人民银行将继续实施好适度宽松的货币政策，根据国内外经济金融形势和金融市场运行情况，持

续做好货币政策调控，并加强与财政政策的协同配合，推动经济高质量发展。

6. 【中国人民银行设立服务消费与养老再贷款 支持发展服务消费重点领域和养老产业】

为贯彻落实中央经济工作会议和 4 月 25 日中央政治局会议精神，扩大服务消费供给、提振服务消费需求，持续做好金融“五篇大文章”，5 月 9 日，中国人民银行印发《关于设立服务消费与养老再贷款有关事宜的通知》，设立服务消费与养老再贷款，激励引导金融机构加大对住宿餐饮、文体娱乐、教育等服务消费重点领域和养老产业的金融支持。

服务消费与养老再贷款额度 5000 亿元，年利率 1.5%，期限 1 年，可展期 2 次，最长使用期限不超过 3 年。发放对象包括国家开发银行、政策性银行、国有商业银行、中国邮政储蓄银行、股份制商业银行等 21 家全国性金融机构和北京银行、上海银行、江苏银行、南京银行、宁波银行等 5 家属于系统重要性金融机构的城市商业银行（以下简称 26 家金融机构）。政策执行至 2027 年末。

26 家金融机构根据经营主体申请，按照风险自担的原则，自主决策是否发放贷款及贷款发放条件。对于符合政策支持领域的贷款，26 家金融机构可按照贷款本金的 100%，按季向中国人民银行申请再贷款，并对报送贷款信息的真实性负责。中国人民

银行根据金融机构报送的申请，按照相关政策规定向金融机构发放再贷款，加强事后核查和监督管理。

7. 【中国人民银行 科技部 金融监管总局 中国证监会联合召开科技金融工作交流推进会】

为贯彻落实党中央、国务院关于做好科技金融的决策部署，推动《加快构建科技金融体制 有力支撑高水平科技自立自强的若干政策举措》落实，5月15日，中国人民银行、科技部、金融监管总局、中国证监会联合召开科技金融工作交流推进会。中国人民银行行长潘功胜、科技部部长阴和俊、金融监管总局副局长肖远企、中国证监会副主席李明出席会议并讲话。中国人民银行副行长陶玲主持会议，科技部副部长邱勇出席会议。

会议指出，党的二十届三中全会、中央金融工作会议、全国科技大会对科技金融作出明确部署，要求构建同科技创新相适应的科技金融体制，加大对国家重大科技任务和科技型中小企业的金融支持，为加强和改进科技金融工作指明了方向。金融管理部门、科技部门和金融机构要从党和国家事业发展全局的高度，深刻领会做好科技金融工作对于加快建设科技强国、实现金融自身高质量发展的重要意义，聚焦科技创新的重点领域和金融服务的短板弱项，深化金融供给侧结构性改革，推动金融、科技、产业融合发展，为加快建设科技强国和实现高水平科技自立自强提供有力金融支撑。

会议认为，近年来金融和科技部门通力协作，加强制度和市场体系建设，在债权、股权、保险等方面取得长足进步，科技金融服务的多样性和支持强度明显提升。科技贷款持续保持较高增速，股票市场、债券市场支持科技创新的力度加大，私募股权投资和创业投资服务质效提升，科技保险服务模式不断优化，科创属性评价、融资对接、风险分担等配套政策逐步健全。科创金融改革试验区建设有序推进，涌现出一批可复制推广的经验做法。

会议强调，金融管理部门、科技部门和金融机构要深入贯彻党中央、国务院决策部署，落实落细构建科技金融体制的各项政策举措，探索构建同科技创新相适应的体制机制，全方位支持科技创新，大力投早、投小、投长期、投硬科技。加快科技创新和技术改造再贷款政策落实，激励引导金融机构扩大科技企业首贷融资和设备更新贷款投放。更好发挥银行保险服务科技创新的重要作用，切实提升科技领域贷款投放和投资力度，纵深推进金融资产投资公司、股权投资试点、科技企业并购贷款试点等工作。建设债券市场“科技板”，运用科技创新债券风险分担工具为股权投资机构发债融资提供支持。完善支持科技创新的金融生态体系，推广“创新积分制”，建立健全科技金融统筹推进机制，深入推进科技要素市场化，提升融资对接、风险分担、信息共享等配套政策的有效性。金融机构要进一步提升服务能力，完善适应科技型企业特点的组织架构、人才队伍和风险管理体系，优化尽职免责、绩效考核等内部机制，完善金融产品体系，积极投资和

承销科技创新债券，为科技型企业提供全链条、全生命周期的优质金融服务。推动北京、上海、粤港澳大湾区国际科技创新中心和成渝地区、武汉、西安等区域科技创新中心开展科技金融先行先试。

8. 【中国人民银行、中国证监会联合发布关于支持发行科技创新债券有关事宜的公告】

近日，中国人民银行、中国证监会联合发布关于支持发行科技创新债券有关事宜的公告（中国人民银行 中国证监会公告〔2025〕8号，以下简称《公告》）。

《公告》从丰富科技创新债券产品体系和完善科技创新债券配套支持机制等方面，对支持科技创新债券发行提出若干举措。主要包括：

一是支持金融机构、科技型企业、私募股权投资机构和创业投资机构发行科技创新债券。科技创新债券含公司债券、企业债券、非金融企业债务融资工具等。

二是发行人可灵活设置债券条款，鼓励发行长期限债券，更好匹配科技创新领域资金使用特点和需求。

三是为科技创新债券融资提供便利，优化债券发行管理，简化信息披露，创新信用评级体系，完善风险分散分担机制等。

四是将科技创新债券纳入金融机构科技金融服务质效评估。

五是鼓励有条件的地方提供贴息、担保等支持措施。

下一步，中国人民银行、中国证监会将持续完善科技创新债券配套支持机制，引导债券资金更加高效、便捷、低成本投向科技创新领域，提升债券市场服务科技创新能力。